

---

**Date: 01.04.2014**

# ***LA LIBERTÉ***

***QUOTIDIEN ROMAND ÉDITÉ À FRIBOURG***

# Les comptes virent au rouge

**FINANCES** • *Le dernier exercice comptable de l'Etat affiche un déficit de 900 000 francs. Le canton n'avait plus enregistré de résultat négatif depuis 2001.*

**PATRICK PUGIN**

Il en va des cycles budgétaires comme des contribuables. Ils connaissent des hauts et des bas. Ainsi, après onze années d'euphorie comptable, l'Etat de Fribourg entre dans une période plus «tendue», a annoncé hier en conférence de presse le directeur des Finances Georges Godel. Il avait l'insigne honneur de présenter le premier déficit enregistré par le canton depuis 2001. Fluet, le déficit: 900 000 francs, sur un total de charges de plus de 3,2 milliards. A titre de comparaison, le bénéfice moyen, de 2006 à 2012, s'est élevé à 92,7 mio.

Pour insignifiant qu'il soit, cet excédent de charges n'en témoigne pas moins de la «détérioration des perspectives financières de l'Etat», prévient l'argentier cantonal. Car pour en arriver là, il a notamment fallu puiser une vingtaine de millions de plus que prévu dans les réserves constituées ces dernières années. Si le panier des provisions reste bien doté – 188 millions de francs – il n'a pas pu être garni l'an dernier. Encore un indicateur de la situation délicate dans laquelle se trouve le canton.

## **Pas les vaches maigres**

Le temps des vaches maigres, pour autant, n'est pas venu, tempère Georges Godel. Car la conjoncture est bonne. L'amélioration des revenus fiscaux (22,9 mio de mieux que budgété) le montre bien puisque 73% de cette amélioration est le fruit

d'impôts dits «conjoncturels». A l'image, par exemple, des droits de mutations (+5,4 mio, à 45,1 mio), qui attestent de la vigueur du marché immobilier fribourgeois.

«Nos problèmes ne sont pas conjoncturels mais structurels», résume l'argentier cantonal. Qui s'interroge: «Sommes-nous allés trop loin dans les prestations offertes ces dernières années?» Poser la question, devine-t-on, c'est y répondre... Raison pour laquelle Georges Godel se montre «extrêmement strict» face aux nouveaux projets.

Cette orthodoxie budgétaire n'a pas l'heur de plaire à tout le monde. Le ministre de Justice et police Erwin Jutzet a d'ailleurs récemment confié à ses camarades socialistes les difficultés qu'il rencontre pour décrocher le financement des projets de sa direction.

## **Des rentrées en plus**

Des motifs de satisfaction, Georges Godel en trouve pourtant dans ces comptes habillés en rouge. Tout d'abord, pour équilibrer le ménage cantonal, il n'a pas été nécessaire de concrétiser le prélèvement extraordinaire sur la fortune prévu par le budget (38 mio). En sus des droits de mutations, le directeur des Finances a en effet pu compter sur des rentrées supplémentaires au titre de l'impôt à la source (+8,7 mio), de l'impôt fédéral direct (+6,8 mio) ou de la part au bénéfice de la Banque cantonale (+5,5 mio).

Ensuite, le volume des dépenses d'investissements et d'entretien est resté stable, à près de 222 mio. Le hic – car il y en a un – c'est que l'autofinancement de 87,1% dégagé en 2013 ne permet pas à l'Etat de financer la totalité de ses investissements. «Un recours à la fortune est donc nécessaire», signale le directeur des Finances. Qui précise que ladite fortune a ainsi été allégée d'une vingtaine de millions de francs.

## **Un milliard de fortune**

Etonnant pour le Béotien, qui constate qu'au 31 décembre 2013, la fortune nette du canton s'élevait à près d'un milliard de francs, en progression de 82,5 mio. «Il ne s'agit pas d'une augmentation durable», coupe le trésorier d'Etat Daniel Berset. «Elle résulte avant tout d'importants versements d'acomptes d'impôts cantonaux et fédéraux», explique-t-il.

## **Maîtrise des charges**

Au chapitre des satisfactions, relevons encore les remboursements d'emprunts qui ont permis une diminution du service de la dette (-2,3 mio, à 14 mio) ou la bonne maîtrise des charges par les différentes directions. La plupart d'entre elles ont en effet présenté des comptes meilleurs que le budget. A l'exception notable de celle de la Santé et des affaires sociales (+13,3 mio, à 650,4 mio). Ce mauvais résultat s'explique essentiellement par les effets du nouveau finance-

ment hospitalier, qui induit un important transfert de charges des assureurs vers les cantons. «Le budget a été en partie sous-estimé, car nous n'avions pas tous les éléments en main», renseigne Georges Godel.

Cette présentation des comptes offrirait l'occasion au ministre des Finances de livrer un vibrant plaidoyer en faveur des mesures d'économie. Pour lui, les résultats de l'exercice confirment bel et bien «la nécessité et l'à-propos» du programme adopté l'an passé. D'autant plus que d'autres incertitudes planent sur les finances cantonales. Fribourg doit ainsi s'attendre à toucher moins au titre de la péréquation intercantonale. Le canton doit

également se préparer – dans le cadre de la réforme de l'imposition des entreprises – à réduire ses prélèvements sur les personnes morales.

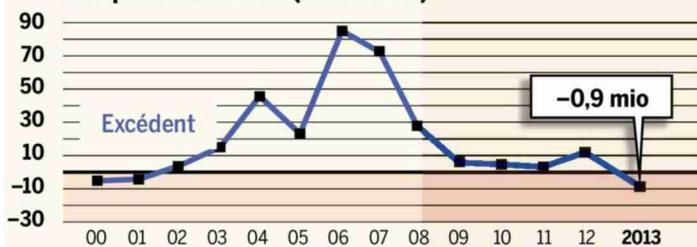
Cet argent nécessaire au fonctionnement de l'Etat, il faudra bien le retrouver quelque part. Dans le porte-monnaie des contribuables? «Nous n'avons aucune volonté d'augmenter les impôts des personnes physiques», assure Georges Godel, qui n'entend cependant jurer de rien. Une certitude pourtant: il n'y aura pas d'autre baisse fiscale durant cette législature. I

**«Les problèmes sont structurels, ils ne sont pas conjoncturels»**

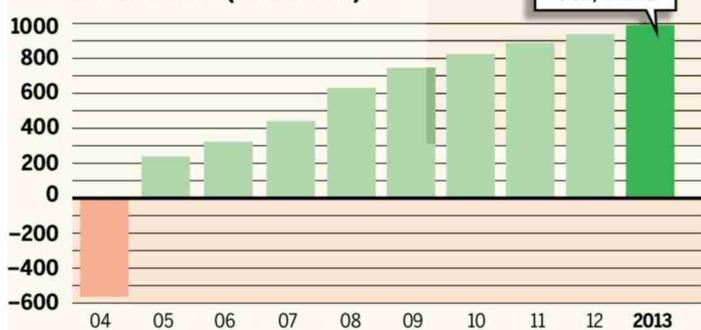
GEORGES GODEL

## COMPTES 2013 DE L'ÉTAT DE FRIBOURG

Compte de résultats (en millions)



Fortune nette (en millions)



## LES CHIFFRES CLÉS

### Compte de résultats

- > **Revenus** 3233,2 mio (3146,6 mio en 2012)
- > **Charges** 3234,1 mio (+0,9% par rapport au budget)
- > **Déficit** 900 000 fr. (10,6 mio de bénéfice en 2012)

### Compte des investissements

- > **Recettes** 45,5 mio
- > **Dépenses** 187,6 mio (221,7 mio avec l'entretien des routes et bâtiments)
- > **Autofinancement** 123,8 mio
- > **Degré d'autofinancement** 87,1% (100,3% en 2012)

### Dette et capital

- > **Dette brute** 152,6 mio (448,4 en 2012)
- > **Capital net** 997,4 mio (914,9 mio en 2012)
- > **Fortune par habitant** 3423 fr.

### En ligne

- > **Internet** Les chiffres sont consultables sur le site de la Direction des finances: [www.fr.ch/dfin](http://www.fr.ch/dfin)

# Tout ça pour ça!

## PATRICK PUGIN

Tout ça pour ça! Le diable sur la muraille depuis des mois pour un excédent de charges qui n'atteint pas le million de francs! On est bien loin des prévisions alarmistes du gouvernement à l'heure de présenter son programme d'économies: sans ces mesures, annonçait-il, l'Etat se retrouverait avec un déficit cumulé de 640 millions de francs d'ici la fin de la législature.

Cela valait-il bien la peine de ficeler ce douloureux paquet lorsque que l'on voit que, pour parvenir à l'équilibre, le directeur des Finances n'a même pas eu à puiser dans le bas de laine – qui approche désormais le milliard? Bien sûr, le pessimisme budgétaire est la marque des argentiers. Mais Georges Godel n'en ferait-il pas trop?

Reste que l'avenir ne s'annonce pas des plus radieux pour les finances fribourgeoises. Réforme de l'imposition des entreprises, révision de la péréquation intercantonale, diminution (disparition?) des dividendes versés par la BNS, évolution à la hausse du taux de participation de l'Etat au financement hospitalier... Les perspectives sont peu jubilatoires. Il faut pourtant continuer d'investir pour répondre à la croissance démographique. Qui n'entraîne qu'une faible progression des impôts encaissés... L'équilibre budgétaire, c'est sûr, n'aura rien d'une sinécure. |



Infographie A. Ballaman - Photo A. Etienne - Source Ebt de Fribourg

